

**KONSEP PENGASUHAN ALTERNATIF
PERSPEKTIF UU PERLINDUNGAN ANAK DAN
HUKUM ISLAM
(STUDI KASUS PENGALIHAN PENGASUHAN ANAK
DI PANTI ASUHAN MUHAMMADIYAH KARANGPILANG)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Menjadi Sarjana Syariah dalam
program Studi Ahwal Al-Syakhsiyah**



Oleh:

M. BAGUS PUJANTO

NIM: 20101551006

**JURUSAN AHWAL AL SYAKHSIYAH
FAKULTAS AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA
2014**

**KONSEP PENGASUHAN ALTERNATIF
PERSPEKTIF UU PERLINDUNGAN ANAK DAN
HUKUM ISLAM
(STUDI KASUS PENGALIHAN PENGASUHAN ANAK
DI PANTI ASUHAN MUHAMMADIYAH KARANGPILANG)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Menjadi Sarjana Syariah dalam
program Studi Ahwal Al-Syakhsiyah**



Oleh:

M. BAGUS PUJANTO

NIM: 20101551006

**JURUSAN AHWAL AL SYAKHSIYAH
FAKULTAS AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA
2014**

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : M. Bagus Pujianto
NIM : 20101551006
Program Studi : S1 Ahwal Asyaksiyah
Fakultas : Fakultas Agama Islam

Menyatakan bahwa Skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan karya sendiri bukan hasil plagiasi, baik sebagian maupun keseluruhan. Bila dikemudian hari terbukti hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Surabaya.

Surabaya, 10 Mei 2014

Yang Menyatakan,

M. Bagus Pujianto
20101551006

MOTTO

Janganlah pernah berfikir kesempatan datang untuk kedua kalinya, jika ada kesempatan tangkap dan kerjakan dengan cepat. Kemudian Pasrahkan semua pada Allah SWT

PERSEMBAHAN

"Langkah ini akan memberimu jalan yang bukan untuk mengagungkan diri, bukan jalan untuk membiarkan keangkuhan melainkan untuk memberi manfaat menjadi berguna bagi sesama, jalan yang kuhadapi demi menjaga orang-orang yang kucintai."Terima kasih Tuhan terima kasih atas pembelajaran yang diberikan pada hambamu ini, dan ampunilah hambamu ini yang terkadang harus memilih jalan yang salah untuk menemukan suatu kebenaran.Tak ada yang harus disesalkan, jangan pernah larut dalam suatu masalah, yang lalu biarlah berlalu jadikan sebagai pedoman, masa depan adalah impian.

Hasil karya ini kupersembahkan bagi semua yang ada di alam ini dan pernah menjadi bagian dalam hidupku:

- ✚ Kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta, yang senantiasa bermunajat pada-Nya serta selalu Menyayangiku dan memberikan kasih sayang sepanjang masa.
- ✚ Kepada keluarga besarku yang ada di Panti Muhammadiyah Karangpilang Surabaya, Bojonegoro, Brunai, dan dimanapun berada, terima kasih atas do'a, dukungan dan nasehat yang diberikan..
- ✚ Kepada Semua Keluarga Besar Muhammadiyah yang menjadikan saya lebih semangat berfikir berkemajuan. Semoga muhammadiyah semakin solid dan bermanfaat untuk umat

✚ Kepada Saudara tercinta, Bahtiyar, Budi, Widodo, Imam, Abas, Ayu, Ijal, Huda, Lek Badrijuga yang lain kalian senantiasa menjadi sumber motivasiku.

✚ Kepada seluruh sobat-sobatku, teman bermain kohan, naim, agos, mahmudi, habib, niken, fitri, nisa, safik, rozi, riri dan yang lainnya terimakasih telah meluangkan waktu untuk selalu bergurau renyah, tanpa kalian hari hari jadi sepi, terimakasih doanya dan saran untuk perubahan

✚ Kepada seluruh mahasiswa FAI : Serty, Agung, Salman, Febri, Arifin, goprak, sahbak, baihaki, agos, mirza, habibi, Diah, Yessi, Ery, Kris, Eny, adik- adik tingkat yang selalu mensupportku selama ini, teman teman IMM Kom FAI aku do'akan semua menjadi orang yang sukses dan bermanfaat bagi sesama...

✚ Kepada seluruh rekan bisnis Bosventure.com yang Alhamdulillah Allah menjadikan rejeki kita lebih melimpah Bapak Puji, Sayamsul, Lantip, Kohan, dan Semua Team sekaligus jaringan saya tanpa kalian saya juga belum dapat dolar banyak. Semoga semakin sukses dan rejeki melimpah ruah.

Bersama kalian kurajut hari- hariku,

Terima kasih atas motivasi dan do'a yang kalian berikan untukku, Tanpa mereka semua, saya bukan apa-apa, Subhanallah...

NOTA PEMBIMBING

Lamp : 1 Eksemplar

Kepada Yth,

Hal : Persetujuan Skripsi

Bapak Dekan FAI- UMS

Di Surabaya

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarokatuh.

Setelah membaca, meneliti dan memberikan petunjuk serta saran-saran yang seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara :

Nama : M. Bagus Pujiyanto

Nim : 20101551006

Judul : Konsep Pengasuhan Alternatif Perspektif Undang-Undang Perlindungan Anak dan Hukum Islam
(Studi Kasus di Panti Asuhan Muhammadiyah Karangpilang Surabaya)

Telah diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1) Jurusan Ahwal Al- Syakhyiyah.

Harapan kami semoga dalam waktu dekat skripsi tersebut dapat diadakan munaqosyah.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarokatuh.

Surabaya, 10 Mei 2014

Pembimbing

Dian Berkah M.H.I

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini adalah :

Nama : M. Bagus Pujianto

NIM : 20101551006

Semester : VIII

Jurusan : Ahwal Al-Syakhsiyah

Fakultas : Agama Islam

Alamat : Jl. Mastrip 64-66 Karangpilang Barat, Surabaya Selatan.

Dengan ini menyatakan sebenar-benarnya bahwa skripsi ini yang berjudul “Konsep Pengasuhan Alternatif Perspektif Undang-Undang Perlindungan Anak dan Hukum Islam” Adalah asli dan bukan hasil plagiat, baik sebagian maupun seluruhnya.

Demikian pernyataan ini di buat dengan sebenar-benarnya, apabila pernyataan tidak sesuai dengan fakta yang ada, maka saya bersedia dimintai pertanggung jawaban sebagaimana perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 10 Mei 2014

Pembuat Pernyataan,

M. Bagus Pujianto
NIM. 20101551006

BIODATA PENULIS

Nama Lengkap : M. Bagus Pujianto

Jenis Kelamin : Laki-laki

Tempat Tanggal lahir : Bojonegoro 5 Desember 1991

Alamat : Jl. Mastrip 64-66 Karangpilang Barat, Surabaya
Selatan

Fakultas/Jurusan : Agama Islam/ Ahwal Al-Syakhyiyah

NIM : 20101551006

Pengalaman Organisasi : - Ketua Umum Komisariat IMM Kota Surabaya
2012-2013

- Ketua Bidang ke-Organisasian Pemuda
Muhammadiyah Cabang Karangpilang 2012-
2014

- Sekretaris Majelis Wakaf dan Kehartabendaan
Pimpinan Cabang Muhammadiyah Karangpilang
2012-2016

PENGESAHAN

Skripsi ini telah dibahas dan dipertahankan di depan team penguji
Skripsi Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya,

Hari : Sabtu

Tanggal : 17 Mei 2014

Tempat : Kampus FAI UMSurabaya Jl. Sutorejo, No. 59 Surabaya.

Dan telah diterima untuk melengkapi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata
Satu (S1) Jurusan Ahwal Al-Syakhysiyah.

Majelis Munaqasah Skripsi :

Ketua

Sekretaris

DIAN BERKAH,MH.I

M. NAIM,M.Ag

Penguji I,

Penguji II,

Penguji III,

DIAN BERKAH,MH.I

ABDUL WAHAB, ME.I

M NAIM,M.Ag

Surabaya, 22 Mei 2014

Mengesahkan,

Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Surabaya

Dekan,

M. NA'IM,M.Ag

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah atas berkat rahmat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, sekalipun mengalami hambatan serta rintangan yang tidak sedikit, sholawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi akhir Zaman Muhammad SAW, yang penulis nanti-nantikan syafaatnya di akhir nanti.

Sebagai mahasiswa yang sudah lama menuntut ilmu di perguruan tinggi dan sudah menjadi tanggung jawabnya, untuk dapat memenuhi Tri Darma Perguruan Tinggi yang salah satunya adalah penelitian skripsi dengan judul “KONSEP PENGASUHAN ALTERNATIF PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN ANAK DAN HUKUM ISLAM (STUDI KASUS DI PANTI ASUHAN MUHAMMADIYAH KARANGPILANG)” yang disusun guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program Pendidikan Strata 1 (S1) dan mencapai gelar sarjana Hukum Islam pada Fakultas Agama Islam Prodi Ahwal Al-Syakhsyiyah Universitas Muhammadiyah Surabaya, yang sekaligus sebagai Almamater penulis, Penulis menyadari bahwa tanpa adanya dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak akan mampu menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. dr, Sukadiono, MM, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surabaya.
2. Bapak Drs. M. Naim, M. Ag, selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya.
3. Bapak Abdul Wahab, M. E. I, selaku Ketua Jurusan Ahwal al-Syakhsyiyah, dan sekaligus Dosen Pembimbing yang telah memberi petunjuk dan pengarahan ataupun mengoreksi naskah skripsi ini hingga menjadi wujud yang nyata, dan kami ucapkan terima kasih kepada Bapak Dian Berkah, M.H.I selaku Sekretaris Jurusan Ahwal al-Syakhsyiyah serta semua Staf

Akademik Jurusan Ahwal al- Syakhsiyah yang telah membantu dalam menyusun skripsi ini.

4. Bapak H. Choirul Anam, selaku Kepala Panti Asuhan Muhammadiyah Karangpilang yang telah memberkan izin tempat untuk dilakukan Penelitian dalam skripsi ini.
5. Bapak Dian Berkah M.H.I, selaku pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu, pikiran dan tenaga dalam penelitian di Panti Asuhan Muhammadiyah Karangpilang.
6. Bapak Zainal Arifin M.Ag, selaku Bidang Pendidikan dan Mengetahui sejarah Panti, yang telah memberikan bantuan kepada penulis.
7. Keluargaku, spesial untuk ayah dan ibuku, serta adikku yang telah banyak memberikan kesempatan dengan segala pengorbanan, kasih sayang dalam segala hal yang terbaik untuk keberhasilan studiku, hanya ucapan terima kasih yang dapat penulis panjatkan.
8. Semua sahabat-sahabat mahasiswa seperjuangan, *Spesial my beloved love*, serta pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu dalam memberikan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.

Tiada balas jasa yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga amal kebbaikannya mendapat imbalan dari Allah SWT. Akhirnya penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat pada umumnya. Amien.

Penulis

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
MOTTO.....	ii
PERSEMBAHAN.....	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	v
PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
BAB 1 PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian.....	7
E. Landasan Teori	8
F. Kajian Pustaka.....	9
G. Metode Penelitian	11
BAB II PEMBAHASAN	
A. Pengertian Pengasuhan Alternatif Perspektif Undang-undang Perlindungan Anak dan Hukum Islam	18
B. Latar Belakang Munculnya UU RI Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.....	25

C. Prinsip-prinsip Utama Pengasuhan Alternatif.....	27
D. Syarat Terjadinya Pengalihan Pengasuhan.....	36
E. Dasar Hukum Pengalihan Pengasuhan.....	38
F. Pengalihan Pengasuhan Dalam Perkara Penganiayaan Anak.....	50

BAB III PROSES PENGASUHAN ANAK DI PANTI ASUHAN MUHAMMADIYAH KARANGPILANG

A. Profil Panti Asuhan Muhammadiyah Karangpilang....	54
a. Latar Belakang Berdirinya Panti Asuhan Muhammadiyah Karangpilang.....	54
b. Sejarah Panti Asuhan Muhammadiyah Karangpilang.....	55
c. Visi Misi Panti Asuhan Muhammadiyah Karangpilang.....	58
d. Program Kerja.....	59
e. Grafik Tingkat Pendidikan Anak Asuh.....	60
f. Struktur Organisasi Panti Asuhan Muhammadiyah Karangpilang.....	66
g. Bidang Pengembangan Pendidikan.....	68
h. Sumber Dana	68
B. Prosedur Pengalihan Pengasuhan Anak.....	69
C. Pola Pengasuhan Anak di Panti	

	AsuhanMuhammadiyah.....	78
BAB IV	ANALISIS TERHADAP KONSEP PENGASUHAN ALTERNATIF	
	A. Analisis Pengasuhan Alternatif Di Pantai Asuhan Muhammadiyah KarangpilangSurabaya Dalam Perspektif HukuIslam.....	86
	B. Analisis Hukum Dalam Proses Pengalihan Pengasuhan Anak Di Panti Asuhan KarangPilang Surabaya.....	91
BAB V	PENUTUP	
	A. Kesimpulan.....	94
	B. Saran.....	96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR PUSTAKA

- Ekowarni E, *Pola Interaksi antara Orang Tua dan Anak dalam Seminar Nasional Pengkajian dan Pengamatan Tumbuh Kembang Anak*, Yogyakarta, Pusat Pengkajian dan Pengamatan, 1997.
- Budiyati, Yudi Fery, Widiyanto, Isnaini M Winny, *Anak-anak dalam Pengasuhan Alternatif*, Surabaya, Forpama, Dinas Sosial Profinsi Jawa Timur, Dan Unicef, 2013
- Siswadi. Imran, *Perlindungan Anak Dalam Perspektif Hukum Islam dan HAM*, Al-Mawarij, Vol XI No 2, Edisi Sept-januari 2011.
- Mulyadi Bambang, Sambutan dari direktur kesejahteraan sosial anak kementrian RI dalam pembukaan buku *Anak anak dalam pengasuhan alternatif*, Jakarta, 2005
- Kemensos, *Setandar nasional pengasuhan untuk lembaga kesejahteraan social anak*. Jakarta. 2011
- Yafie Ali., *Teologi sosial, Telaah kritis persoalan agama dan keagamaan*, Yogyakarta, LKPSM, 1977.
- Asmudi, *hak hadhanah kepada ayah dalam perspektif Maqasid Asy-syari'ah* (studi putusan pengadilan tinggi agama Yogyakarta), "Skripsi", Yogyakarta, Fak. Syariah, UIN Sunan Kalijaga, 2010
- Gunawan Wawan, Wahid. Abdul, *Revitalisasi Panti Asuhan Muhammadiyah dan Aisiyah (memilih Institusional dan deinstitutional)*, (Yogyakarta, Suara Muhammadiyah, 2011.

- Soetrisno, SRDm Rita Hanafi, *Filsafat umum dan metodologi Penelitian*, Yogyakarta, Andi, 2007.
- Soerjono Soekamto, *Pengantar Penelitian Hukum*, (Jakarta: UI- Press, 1986), 43.
- Didin Fatihudin, *Metode Penelitian dan Penulisan Karya Ilmiah*, (Surabaya: 2012), 88.
- <http://belajarpsikologi.com/metode-pengumpulan-data>, Diakses Tanggal 12 Desember 2013
- Departemen Pendidikan dan Kebudayaan, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Jakarta, Balai Pustaka, 1990, Cet-3, h. 54.
- Rusyadi, dkk, *kamus Indonesia-Arab*, Jakarta, Rineka Cipta, 1995, Cet-1, h. 59.
- Salim et.al., *Syarah Bulughul Maram Hadits Hukum-Hukum Islam*, Surabaya, Halim Jaya, 2005, hal. 702.
- Hamidah Ayu Ningsih, “*Tinjauan Yuridis terhadap Eksploitasi seksual pada anak berdasarkan hukum perlindungan anak dan hukum islam*”, *Skripsi*, Bandung: Universitas Islam Bandung, 2004, 1
- Dewan Redaksi Ensiklopedi Islam, *Ensiklopedi Islam* , (Jakarta: PT Ikhtiar baru van hoeve, 1994) juz I,141
- Ulfah.Marya, pandangan hukum islam terhadap sanksi hukum atas kejahatan eksploitasi seksual komersial anak (ESKA) dalam pasal 88 UU RI no 23 tahun 2002 tentang perlindungan anak, “*Skripsi*”, (IAIN Sunan Ampel: Surabaya, 2006)30

- Abu Huraerah. *Kekerasan terhadap anak*,(Bandung: Nuansa Cendekia, 2012) 31
- <http://www.konsapa.or.id/prfile.asp/> diakses tanggal 6/04/2014/07:08
- *Standart Nasional Pengasuhan Untuk Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak*
- Muhammad joni dkk, *aspek hukum perlindungan anak dalam perspektif konvensi hak anak*,(Bandung : PT. Citra Aditya Bakti 1999)
- Program Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak 2013
- Konvensi Hak Anak No 36 Tahun 1990
- Yusuf Qardawi, *Karakteristik islam:Kajian analistik*, (Surabaya:Risalah gusti,1995)
- Dede rosyada, *Hukum Islam dan Pranata sosial*,(Jakara, PT Raja grafindo Persada1993)

PERUNDANG-UNDANGAN

Aza, *Pembuktian dan Alat-alat Bukti*, artikel diposkan pada 9 Desember 2010 dari <http://po-box2000.blogspot.com/2010/12>.

Depag RI, *Bahan Penyuluhan Hukum (UU No. 7 Tahun 1989 tentang Peradilan Agama)*.

Departemen Agama RI, *Al Hidayah Al- Qur'an Tafsir Per Kata Tajwid Kode Angka*, Banten, Kaya Ilmu, Kaya Hati, 2012.

Departemen Agama RI, *Al Hidayah Al- Qur'an Tafsir Perkata Tajwid Kode Angka*, Banten, Kaya Ilmu, Kaya Hati, 2012.

<http://belajarpsikologi.com/metode-pengumpulan-data>, 2013.

<http://wahyurishandi.blogspot.com/2012/12/judul-skripsi-tinjauan-tentang-dasar.html>

Instruksi Presiden RI No. 1 Tahun 1991, *Kompilasi Hukum Islam di Indonesia*, Departemen Agama RI, 2000

Kompilasi Hukum Islam, Cetakan 1, Bandung, Citra Umbara, 2012.

Pasal 10 Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 Ketentuan Pelaksanaan Undang- undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.

Pasal 118 ayat (1) HIR/ Pasal 142 ayat (1) Rbg.

Pasal 164 HIR/ Pasal 268 Rbg.

Pasal 22 Undang- Undang Perkawinan No. 1 Tahun 1974.

Pasal 23, 24, 25, Undang- undang No. 1 Tahun 1974

Pasal 26 dan 27 Undang- undnag Perkawinan No. 1 Tahun 1974

Pasal 28 ayat (1) Undang- undang Perkawinan No. 1 Tahun 1974

Pasal 6 Undang- undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.

Pasal 73 Undang- undang No. 7 Tahun 1989.

Pasal 75 Kompilasi Hukum Islam.

Pasal 76 Kompilasi Hukum Islam.

Pasal 82 ayat (2) Undang- undang No. 7 Tahun 1989, PP No. 9 Tahun 1975

Pasal 26, 27, dan 28 jo HIR Pasal 121, 124, dan 125.

Undang- undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.