

**TINJAUAN MAQĀSHID SYARĪ'AH TERHADAP INSTRUKSI WALIKOTA  
SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2017 TENTANG PELAKSANAAN  
Pemeriksaan Kesehatan dan Penyuluhan Kesehatan  
Reproduksi bagi Calon Pengantin di Puskesmas  
Mulyorejo Kota Surabaya**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**Nurul Amalia  
NIM. 20161551027**

**PROGRAM STUDI S1 HUKUM KELUARGA ISLAM**

**FAKULTAS AGAMA ISLAM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA**

**2020**

**TINJAUAN MAQĀSID SYARĪ'AH TERHADAP INSTRUKSI  
WALIKOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2017 TENTANG  
PELAKSANAAN PEMERIKSAAN KESEHATAN DAN PENYULUHAN  
KESEHATAN REPRODUKSI BAGI CALON PENGANTIN DI  
PUSKESMAS MULYOREJO KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Agama Islam  
Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi S1 Hukum Keluarga Islam Fakultas Agama Islam  
Universitas Muhammadiyah Surabaya**



**Oleh:**

**Nurul Amalia  
NIM. 20161551027**

**PROGRAM STUDI S1 HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS AGAMA ISLAM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA**

**2020**

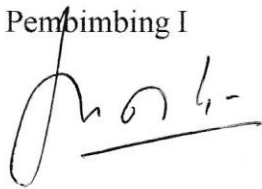
## PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui isi serta susunannya, sehingga dapat diajukan dalam ujian sidang skripsi pada Program Studi S.1 Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhsiyah) Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya.

Surabaya, 15 Agustus 2020

Menyetujui,

Pembimbing I



Isa Anshori, M.Ag

Pembimbing II



Dr. Tho'at Stiawan, M.HI

Mengetahui,

Ketua Program Studi,



Gandhung Fajar Panjalu, M.HI

## PENGESAHAN

Skripsi ini telah dibahas dan dipertahankan dalam sidang Munaqosah Skripsi Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 27 Agustus 2020

Tempat : Universitas Muhammadiyah Surabaya

Dan sidang telah menerima sebagai pelengkap tugas dan salah satu syarat Ujian Akhir Program Sarjana Strata Satu (S1) jurusan Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhsyiyah) Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya.

Maka dengan ini kami sahkan hasil sidang Munaqosah tersebut.

Surabaya, 27 Agustus 2020

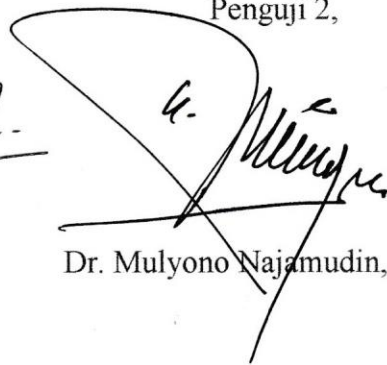
Majelis Ujian Skripsi

Penguji 1,



Isa Anshori, M.Ag

Penguji 2,



Dr. Mulyono Najamudin, M.Pd.I


Penguji 3,

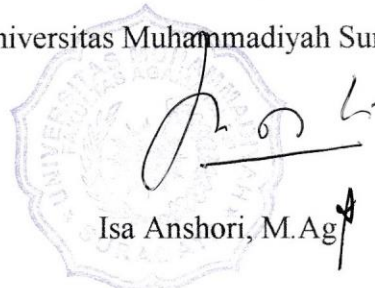


Saiful Ibnu Hamzah, M.A

Mengetahui,

Dekan Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Surabaya, 



Isa Anshori, M.Ag

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nurul Amalia

NIM : 20161551027

Adalah mahasiswi Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul “TINJAUAN MAQĀSID SYARĪAH terhadap INSTRUKSI WALIKOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2017 tentang PELAKSANAAN PEMERIKSAAN KESEHATAN dan PENYULUHAN KESEHATAN REPRODUKSI BAGI CALON PENGANTIN di PUKESMAS MULYOREJO KOTA SURABAYA” adalah hasil karya saya sendiri. Dan apabila di kemudian hari ternyata skripsi ini merupakan hasil karya orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi akademis maupun sanksi hukum.

Surabaya, 27 Agustus 2020

Yang menyatakan,



Nurul Amalia  
20161551027

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah Subhanahu wa Ta'ala atas rahmat, nikmat, hidayah dan inayah-Nya diseluruh aspek kehidupan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini. Shalawat serta salam tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad Sallallahu Alaihi wa sallam yang telah membawa memberikan teladan untuk umat manusia sehingga menjadikan agama Islam sebagai agama yang Rahmatan lil 'Alamin.

Dalam penyusunan karya tulis ini penulis mendapat bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak untuk itu perkenankan penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Universitas Muhammadiyah Surabaya yang merupakan kampus tempat penulis menuntut ilmu
2. Dr. dr. Sukadiono, M.M. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surabaya.
3. Isa Anshori, M.Ag. selaku dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya yang sekaligus selaku Dosen Pembimbing yang telah mencurahkan pikiran dan waktu untuk memberikan arahan dan bimbingan bagi penulisan skripsi ini;
4. Gandung Fajar Panjalu, M.H.I. selaku Kepala Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah), Universitas Muhammadiyah Surabaya
5. Ikhwanuddin, M.H.I selaku sekretaris Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah), Universitas Muhammadiyah Surabaya;
6. Dr. Tho'at Stiawan, M.H.I selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini yang dengan sabar memberikan bimbingan dan membagikan pengalamannya.

7. Para tim penguji proposal skripsi dan skripsi ini yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran dalam penulisan skripsi ini.
8. Seluruh dosen pengampu Abdul Wahab, M.E.I, Drs. Mulyono, M.Pd.I., Gandung Fajar Panjalu, M.H.I., Ikhwanuddin, M.H.I., Arin Setiyowati, M.A., Bahrul Ulum, S.Pd., Drs. Sriyatin Shodiq, M.A., Dian Berkah M.H.I., Saiful Ibnu Hamzah, M.A, yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis;
9. Segenap karyawan, staff administrasi, serta para petugas di Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah yang telah banyak membantu penulis selama menuntut ilmu;
10. Seluruh keluarga besar, teman-teman, sahabat dan kerabat di Madura yang selalu mendukung penulis buat lanjut kuliah.

Akhir kata semoga semua bantuan yang telah diberikan oleh semua pihak diatas mendapatkan balasan yang lebih dari Allah Subhanahu wa Ta'ala. Dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak yang membutuhkan informasi yang berkaitan dengan skripsi ini.

Surabaya, 27 Agustus 2020

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>viii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I: PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Penelitian Terdahulu.....	12
F. Definisi Oprasional.....	17
G. Sistematika Pembahasan.....	18
<b>BAB II: LANDASAN TEORI</b> .....	<b>20</b>
A. Kesehatan Secara Umum.....	20
1. Pengertian Kesehatan.....	20
2. Pemeriksaan Kesehatan Pranikah.....	22



3. Kesehatan Reproduksi .....	26
B. Maqāṣid Syarī'ah .....	27
1. Pengertian Maqāṣid Syarī'ah .....	27
2. Klasifikasi Maqāṣid Syarī'ah .....	33
3. Tingkatan Maqāṣid Syarī'ah .....	37
<b>BAB III: METODELOGI PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	42
B. Jenis dan Sumber Data.....	43
C. Teknik Pengumpulan Data.....	45
D. Teknik Validitas Data .....	48
E. Teknik Analisis Data.....	48
<b>BAB IV: HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>51</b>
A. Paparan Data .....	51
1. Gambaran Umum Profil Puskesmas Mulyorejo Kota Surabaya.....	51
a. Visi, Misi, Motto dan Janji Layanan.....	52
b. Tujuan dan Sasaran Strategis .....	53
c. Struktur Organisasi Puskesmas Mulyorejo Kota Surabaya .....	54
d. Layanan Kesehatan Ibu, Anak dan KB .....	57
e. Unit yang terkait dalam pelaksanaan pemeriksaan kesehatan pranikah .....	58
f. Objek pemeriksaan kesehatan bagi Catin .....	58
g. Prosedur Pemeriksaan Kesehatan bagi Catin.....	58
h. Jumlah pasien (catin) yang melakukan pemeriksaan kesehatan pranikah di Puskesmas Mulyorejo Kota Surabaya dan lembaga kesehatan lainnya pada tahun 2019 .....	59

2. Instruksi Walikota Surabaya Nomor 1 Tahun 2017 Tentang pelaksanaan pemeriksaan kesehatan dan penyuluhan kesehatan reproduksi bagi calon pengantin	60
<b>B. Analisis Data</b>	<b>62</b>
1. Penerapan Pemeriksaan Kesehatan dan Penyuluhan Kesehatan Reproduksi dalam Instruksi Walikota Surabaya Nomor 1 Tahun 2017 di Puskesmas Mulyorejo Kota Surabaya	62
2. Analisis Maqāṣid syarī'ah Terhadap Pelaksanaan Pemeriksaan Kesehatan dan Penyuluhan Kesehatan Reproduksi Bagi Calon Pengantin dalam Instruksi Walikota Surabaya Nomor 1 Tahun 2017 di Puskesmas Mulyorejo Kota Surabaya	67
<b>BAB V: PENUTUP</b>	<b>73</b>
A. Kesimpulan	73
B. Saran	74
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>75</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	<b>79</b>

## DAFTAR PUSTAKA

Agama RI, Departemen. *Pedoman Pegawai Pencatat Nikah*. Jakarta: Proyek Peningkatan Tenaga Keagamaan Direktorat Bimbingan Masyarakat Islam dan Penyelenggaraan Haji, 2004.

Akbar, Utsman. *Metode Penelitian Sosial*, n.d.

Al Qurthubi, Syaikh Imam. *Tafsir Al Qurthubi*. Jakarta Selatan: PUSTAKA AZZAM, 2009.

Al-Hafidz, Ahsin W. *Fikih Kesehatan*. Jakarta: Amzah, 2007.

Ali, Zainuddin. *Hukum Perdata Islam Di Indonesia*. Jakarta: Sinar Grafika, 2012.

Anshori, Isa. "Maqashid Al-Syari'ah Sebagai Landasan Etika Global" 01 (March 2009). Accessed October 24, 2019. 50177986-Maqasid-Al-Syari-ah-Sebagai-Landasan-Etika-Global.

Arikunto, Suharsimi. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*. Jakarta: PT.Rineke Cipta, 2006.

'Audah, Jaser. *Al-Maqasid, Terj. 'Ali 'Abdelmon'Im*. 1. Yogyakarta: Suka Press UIN Sunan Kalijaga, 2013.

Azwar, Saifuddin. *Metode Penelitian*. Yogyakarta: Pustaka pelajar, 2009.

Basrowi. *Memahami Penelitian Kualitatif*. Jakarta: PT.Rineke Cipta, 2008.

Bungin, Burhan. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2015.

Busyro. *Maqasih Al-Syari'ah*. 1st ed. Jakarta: PRENADAMEDIA GROUP, 2019.

Busyro, Busyro. , "Bom Bunuh Diri Dalam Fatwa Kontemporer Yusuf al-Qardhawidan Relevansinya Dengan Maqashid al-Syari'ah", *Ijtihad Jurnal Wacana Hukum Islam dan Kemanusiaan*. 1st ed. Vol. 16. Salatiga: Fakultas Syariah, 2016.

Cecep Supriyadi, Dion. "Periksa Kesehatan Pra Nikah - Sedia Payung Sebelum Hujan." *Pernikahan Islami*, April 15, 2006. Accessed December 9, 2019. <http://pernikahan-islami.blogspot.com/>.

Departemen Agama RI. *Al-Qur'an Dan Terjemahnya*. Bandung: PT. Sygma Examedia Arkanleema, 2009.

- Djamil, Fathurrahman. *Filsafat Hukum Islam*. Jakarta: Logos Wacana Ilmu, 1999.
- . *Metode Ijtihad Majelis Tarjih Muhammadiyah*. Jakarta: Logos Publishing House, 1997.
- Effendi, Arif. “Premarital Check Up Sebagai Salah Satu Syarat Pernikahan (Kajian Perspektif Hukum Islam).” Fakultas Syari’ah dan Ekonomi Islam, Institut Agama Islam Ma’arif (IAIM), 2016.
- . “Premarital Check Up Sebagai Salah Satu Syarat Pernikahan (Kajian Perspektif Hukum Islam).” Fakultas Syari’ah dan Ekonomi Islam, Institut Agama Islam Ma’arif (IAIM), 2016. Accessed October 5, 2019. [http://library.iaimnumetrolampung.ac.id/index.php?p=show\\_detail&id=32640&keywords=](http://library.iaimnumetrolampung.ac.id/index.php?p=show_detail&id=32640&keywords=).
- Emzir. *Metodologi Penelitian Kualitatif Analisa Data*. Jakarta: Rajawali Press, 2010.
- Fanani, Ahwan. *Horizon Ushul Fikih Islam*. Semarang: Karya Abadi Jaya, 2015.
- Fathi al-Duraini, Muhammad. *Al-Manahij al-Usuliyah*. Beirut: Muassasah al-Risalah, 1997.
- Febriyanti, Eka. “Perspektif Hukum Islam Tentang Pemeriksaan Pranikah (Studi Di Kantor Urusan Agama Dan Puskesmas Pekalongan Lampung Timur.” Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, 2017.
- ibn Hajjaj Abu Yusuf al-Qusyairi al-Naisaburi, Muslim, [ditahqiq oleh Muhammad Fu’ad ‘Abd. Al-Baqil]. *Al-Musnad al-Shahih al-Mukhtasar Bi Naql al-‘Adl Ila Rasulallah SAW*. Beirut: Dar al-Ihya’ al-Turats al-‘Arabi, t.th.
- Hamidah, Amd.Keb, Farah. “Wawancara,” July 22, 2020.
- Hardiansyah, Haris. *Wawancara, Observasi Dan Focus Groups Sebagai Instrumen Penggalan Data Kualitatif*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2013.
- kamal, Abu Malik. *Fiqhus Sunnah Lin Nisa, Panduan Fikih Lengkap Bagi Wanita*. 1st ed. Solo: Pustaka Arafah, 2014.
- Kesehatan RI, Kementrian. *Kesehatan Reproduksi Dan Seksual Bagi Calon Pengantin*. Jakarta: Kementrian Kesehatan RI, n.d.
- Mahsun. *Metode Penelitian Bahasa Tahapan Strategi, Metode Dan Tekhniknya*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2005.

Manshur al-Khalifi, riyadh. *Al-Maqashid al-Syariah Wa Atsaruha Fi Fiqhal-Mua'amalat al-Malkiyyah*. Kuwait: Maktabah al-Istisyyarat al-Syar'iyyah, 2004.

Martanti, Parigi Padma, and Mulyono Mulyono. *Risalah Nikah*. Jakarta: Bumi Aksara, 1997.

Muhammad, K.H Husein. *Fiqh Perempuan, Refleksi Kiai Atas Wacana Agama Dan Gender*. Yogyakarta: LkiSPrinting, 2001.

ibn Mukarram ibn 'Ali Jamal al-Din ibn al-manzhur, Muhammad. *Lisan Al-'Arab, Jilid Ke-3*. Ke 3. 3 vols. Beirut: Dar Shadir, 1414.

ibn Mukhtar al-Khadimiy, Nur al Din. *'ilm al-Maqashid al-Syariah*. 1st ed. Riyadh: Maktabah al-Abikan, 2001.

Munawaroh, Lathifah. "Tes Kesehatan Sebagai Syarat Pra Nikah (Studi UU Pernikahan Di Kuwait)" 10 (June 2019). Accessed February 28, 2020. <http://journal.stainkudus.ac.id/index.php/Yudisia/article/download/4684/pdf>.

ibn Musa al-Lakhmi al-Gharnathi Abu Ishaq al-Syathibi, Ibrahim. *Al-Muwafaqat Fi Ushul al-Syariah*. Vol. 2. Mesir: Maktabah al-Tijariyah al-Kubra, t.th.

Nadesul, Handrawan. *Buku Sehat Calon Pengantin Dan Keluarga Muda*. Jakarta: Kompas, 2007.

Nawawi, Hadari. *Metode Penelitian Bidang Sosial*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 2016.

Notoadmojo, Soekidjo. *Promosi Kesehatan Dan Ilmu Prilaku*. Jakarta: PT Renika Cipta, 2007.

Nuzula, Ainun. "Peningkatan Kualitas Keluarga Dalam Program 1000 Hari Pertama Kehidupan (Studi Analisis Pemberian Asi Bagi Balita Perspektif Hukum Islam Di Kota Surabaya Tahun 2017)." program studi Ahwal al-Syakhshiyah, Fakultas Agama Islam, Universitas Muhammadiyah Surabaya, 2018.

Prayoto. *Membangun Keluarga Yang Sehat Dan Sakinah*. Jakarta: BKKBN, 2007.

Prodia, Laboratorium Klinik. "'Premarital Check Up: 100% Siap Nikah!,'" n.d. Accessed March 29, 2019. <http://prodia.co.id/promosi/premarital-check-up-100-siap-nikah.htm>.

Restuti, Riana. "Wawancara," September 2, 2020.

Rismaharini, Tri. “Intruksi Walikota Surabaya Nomor 1 Tahun 2017 Tentang Pelaksanaan Pemeriksaan Kesehatan Dan Penyuluhan Kesehatan Reproduksi Calon Pengantin.” Walikota Surabaya, January 24, 2017.

Rofiq, Ahmad. *Hukum Perdata Islam Di Indonesia*. Jakarta: Rajawali Pers, 2015.

Sabrina, Dea. “Tinjauan Masalah Terhadap Tes Kesehatan Pra Nikah Bagi Kedua Calon Pengantin Serta Urgensinya Terhadap Keharmonisan Rumah Tangga (Studi Pendapa Pegawai KUA Dan Bidan Puskesmas Kecamatan Ngaliyan Semarang).” Fakultas Agama Islam, Universitas Islam Sultan Agung Semarang, 2018.

saputri, Hera. “Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pemeriksaan Kesehatan Bagi Calon Pengantin.” Institu Agama Islam Negri (IAIN) Curup., 2019. Accessed May 18, 2020. <http://e-theses.iaincurup.ac.id/id/eprint/663>.

Shihab, M. Quraish. *Tafsir Al-Misbah, Pesan, Kesan, Dan Keserasian Al-Qur'an*. Vol. 2. Tangerang: Penerbit Lentera Hati, 2002.

Sugiono. *Metode Penelitian Kuantitatif Dan Kualitatif Dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2009.

———. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif Dan R&D*. 8. Bandung: Alfabeta, 2009.

Sugiyono, Sugiyono. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif Dan R&D*. Bandung: PT. Alfabeta, 2016.

Sujarweni, Wiratna. *Metodologi Penelitian*. Yogyakarta: Pustaka Baru Press, 2014.

Yusuf, Armia. “Syarat Pemeriksaan Kesehatan Dalam Perkawinan Islam Sebagai Upaya Menjamin Kualitas Keturunan” (2017). Accessed February 28, 2020. <http://jurnal.uinsu.ac.id/index.php/alusrah/article/download/1345/1092>.

“Premarital Check Up,” n.d. <http://www.stikesindramayu.ac.id/read/147/premarital-checj-up.html>.