

**ANALISIS YURIDIS PENGELOLAAN DANA OPERASIONAL
PENGADILAN AGAMA DI BANK KONVENSIONAL DALAM
PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH**

TESIS



Oleh:

SWEDIA DISYA CITTA

NIM. 20232554043

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA**

2026

**ANALISIS YURIDIS PENGELOLAAN DANA OPERASIONAL
PENGADILAN AGAMA DI BANK KONVENSIONAL DALAM
PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH**

TESIS

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh
Gelar Magister Hukum (M.H)**

Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah

Oleh:

SWEDIA DISYA CITTA

NIM. 20232554043

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA**

2026

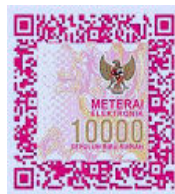
PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Swedia Disya Citta
NIM : 20232554043
Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah
Fakultas : Program Pascasarjana

menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah **ASLI** hasil tulisan dan penelitian saya, serta **bukan** merupakan **plagiasi** baik sebagian maupun seluruhnya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Surabaya, 30 November 2025
Yang menyatakan,




Swedia Disya Citta

PERSETUJUAN

Tesis oleh Swedia Disya Citta NIM: 20232554043 dengan Judul: Analisis Yuridis Pengelolaan Dana Operasional Pengadilan Agama di Bank Konvensional Dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah, telah disetujui dan dinyatakan memenuhi persyaratan untuk diajukan.

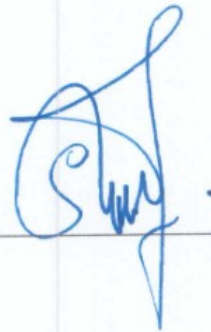
Pembimbing

Dr. Dian Berkah, M.HI.



Pembimbing I

Dr. Luluk Latifah, M.E.



Pembimbing II

Mengetahui,

Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surabaya

Kaprodi,



Dr. Warsidi, M.M.

PENGESAHAN

**ANALISIS YURIDIS PENGELOLAAN DANA OPERASIONAL
PENGADILAN AGAMA DI BANK KONVENSIONAL DALAM
PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH**

Oleh:
Swedia Disya Citta
NIM: 20232554043

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Tesis
Pada tanggal : 22 Januari 2026

TIM PENGUJI

Dr. Wardisi, M.M. _____  Penguji Utama

Dr. Dian Berkah, M.HI. _____  Penguji I

Dr. Luluk Latifah, M.E. _____  Penguji II

Surabaya, 26 Januari 2026

Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surabaya



Dr. M. Ridlwan, M.Pd.

ABSTRAK

Analisis Yuridis Pengelolaan Dana Operasional Pengadilan Agama di Bank Konvensional dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis secara yuridis praktik pengelolaan dana operasional Pengadilan Agama yang disimpan dan dikelola melalui bank konvensional dilihat dari perspektif hukum ekonomi syariah. Pembahasan difokuskan pada landasan hukum dalam penentuan bank mitra, faktor-faktor yang mempengaruhi penggunaan bank konvensional, serta penilaian terhadap kesesuaian pengelolaannya dengan prinsip-prinsip syariah. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Data penelitian diperoleh melalui wawancara mendalam dengan para informan yang memiliki kewenangan dan keterlibatan langsung dalam pengelolaan dana operasional Pengadilan Agama, selain itu juga melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan dan literatur hukum ekonomi syariah.

Hasil penelitian mengungkapkan bahwa penunjukan bank konvensional sebagai mitra pengelolaan dana operasional merupakan kewenangan dari pimpinan satuan kerja yang dilaksanakan sesuai dengan ketentuan hukum terhadap pengelolaan keuangan negara. Keputusan tersebut didasarkan pada pertimbangan administratif dan teknis, seperti tingkat kesiapan infrastruktur perbankan, ketersediaan integrasi sistem dengan keuangan negara, tingkat kecepatan dan keamanan transaksi, serta kemudahan akses layanan. Di samping itu, hingga saat ini belum ada regulasi yang secara tegas mewajibkan penggunaan bank syariah maupun melarang pemanfaatan bank konvensional dalam pengelolaan dana operasional Pengadilan Agama.

Ditinjau dari perspektif hukum ekonomi syariah, praktik ini menunjukkan bahwa secara normatif, Pengadilan Agama dipandang perlu mencerminkan nilai-nilai syariah secara komprehensif, termasuk dalam pengelolaan keuangannya. Namun demikian, penggunaan bank konvensional dapat dipahami sebagai bentuk keringanan hukum yang berlandaskan pada prinsip kebutuhan umum (hajah ‘ammah) untuk menjamin keberlangsungan pelayanan publik serta tertib administrasi keuangan negara, selama belum tersedia lembaga perbankan syariah yang memiliki kesetaraan dari segi sistem dan infrastruktur.

Kata kunci: *Pengadilan Agama, Dana Operasional, Bank Konvensional, Hukum Ekonomi Syariah*

ABSTRACT

A Juridical Analysis of the Management of Operational Funds of Religious Courts in Conventional Banks: An Islamic Economic Law Perspective

This study examines the juridical dimensions of the management of operational funds of Religious Courts that are deposited and administered through conventional banking institutions, analyzed from the perspective of Islamic economic law. The analysis focused on the legal basis governing the selection of partner banks, the institutional and technical factors influencing the continued use of conventional banks, and the extent to which such practices align with sharia economic principles. Employing a qualitative research design with an empirical juridical approach, data were collected through in-depth interviews with officials directly responsible for managing the operational funds of Religious Courts, supplemented by an extensive review of statutory instruments and authoritative literature on Islamic economic law.

The findings demonstrate that the designation of conventional banks as financial partners derives from the discretionary authority of institutional leadership and remains consistent with prevailing state financial regulations. The decision is primarily informed by pragmatic, administrative, and technical considerations, including banking infrastructure readiness, system integration with the state treasury, transactional efficiency, security standards, and accessibility of financial services. At present, Indonesian law does not explicitly require governmental institutions, including Religious Courts, to utilize Islamic banks nor does it prohibit engagement with conventional banks for operational fund management.

From the standpoint of Islamic economic law, such practices reveal a normative tension between the pursuit of administrative efficiency and the ideal of fully embodying sharia principles in institutional governance. The use of conventional banks, however, may be legally accommodated under the principle of *hajjah 'ammah* (public necessity), serving as a temporary legal concession (*rukhsah*) to preserve the continuity of public service delivery and ensure fiscal order within state financial administration. This implies the need for gradual structural alignment, encouraging Religious Courts to transition toward sharia-compliant financial systems as infrastructure parity becomes attainable.

Keywords: *Religious Court, Operational Funds, Conventional Banks, Sharia Economic Law*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah penulis panjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu wa ta'ala atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan judul “Analisis Yuridis Pengelolaan Dana Operasional Pengadilan Agama di Bank Konvensional dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah”. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister pada program studi Hukum Ekonomi Syariah yang penulis tempuh di Universitas Muhammadiyah Surabaya.

Seiring dengan itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Mundakir, S.Kep., Ns. M.Kep., FISQua., Rektor Universitas Muhammadiyah Surabaya.
2. Bapak Dr. M. Ridlwan, M.Pd., Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surabaya.
3. Bapak Dr. Warsidi, M.M., Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surabaya.
4. Bapak Dr. Dian Berkah, S.HI., M.HI., dosen Pembimbing pertama yang telah memberikan bimbingan, arahan dan revisi dalam penulisan tesis ini.
5. Ibu Dr. Luluk Latifah, M.El., dosen Pembimbing kedua yang telah memberikan bimbingan, arahan dan revisi dalam penulisan tesis ini.
6. Para Pejabat dan Pegawai Pengadilan Agama, sebagai informan yang telah memberikan informasi dan ilmu dalam penulisan tesis ini.

7. Semua pihak yang telah memberikan motivasi dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini, terutama kepada suami, orang tua, dan kerabat saya.

Atas segala bantuannya penulis berharap semoga Allah Subhanahu wa ta'ala membalas segala kebaikan yang telah diberikan kepada penulis dengan balasan amal shaleh, aamiin yaa robbal 'aalamiin.

Penulisan tesis ini dilatarbelakangi oleh praktik pengelolaan dana operasional Pengadilan Agama yang dilakukan melalui bank konvensional. Meskipun praktik tersebut di satu sisi telah sesuai dengan ketentuan perundang-undangan, namun di sisi lain menimbulkan pertanyaan dari perspektif hukum ekonomi syariah, khususnya terkait prinsip larangan riba dan konsistensi serta keselarasan nilai kelembagaan Pengadilan Agama sebagai institusi peradilan yang berlandaskan hukum Islam. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk menyajikan analisis yuridis yang komprehensif sekaligus memberikan kontribusi pemikiran dalam pengembangan tata kelola keuangan lembaga peradilan agar sejalan dengan prinsip-prinsip syariah.

Penulis juga menyadari bahwa tesis ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis senantiasa menerima kritik dan saran yang bersifat membangun guna penyempurnaan penulisan tesis ini. Semoga penulisan tesis ini dapat memberikan kegunaan dan kebermanfaatannya, baik secara teoritis bagi pengembangan ilmu hukum ekonomi syariah maupun secara praktis bagi penulis, lembaga peradilan agama dan pihak-pihak yang terkait dalam pengelolaan dana operasional dengan berlandaskan pada

prinsip keadilan dan kemaslahatan serta bagi para pembaca pada umumnya.

Surabaya, 30 November 2025

Penulis,

DAFTAR ISI

| | |
|------------------------------------------|-----------|
| HALAMAN JUDUL LUAR | i |
| HALAMAN JUDUL DALAM | ii |
| PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT | iii |
| PERSETUJUAN | iv |
| PENGESAHAN | v |
| ABSTRAK | vi |
| ABSTRACT | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1. Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah | 9 |
| 1.3. Tujuan Penelitian | 9 |
| 1.4. Manfaat Penelitian | 11 |
| 1.5. Definisi Istilah | 11 |
| 1.6. Sistematika Pembahasan | 14 |
| BAB II LANDASAN TEORI | 16 |
| 2.1. Tinjauan Pustaka | 16 |
| 2.2. Landasan Teori | 21 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 40 |
| 3.1. Jenis Penelitian | 40 |

| | |
|------------------------------------------------|-----------|
| 3.2. Sumber Data Penelitian | 40 |
| 3.3. Data Penelitian | 40 |
| 3.4. Teknik Pengumpulan Data | 41 |
| 3.5. Instrumen Penelitian | 41 |
| 3.6. Teknik Analisis Data | 44 |
| BAB IV HASIL PEMBAHASAN | 46 |
| 4.1. Gambaran Umum dan Lokasi Penelitian | 46 |
| 4.2. Penyajian Data | 50 |
| 4.3. Analisis Data | 60 |
| BAB V PENUTUP | 67 |
| 5.1. Kesimpulan | 67 |
| 5.2. Saran | 69 |
| DAFTAR PUSTAKA | 72 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN | |

DAFTAR LAMPIRAN

1. Data Negara dengan Penduduk Muslim Terbesar
2. Data Estimasi Pertumbuhan Populasi Muslim secara Global
3. Data Jumlah Penduduk Indonesia menurut Agama
4. Bagan Struktur Organisasi Mahkamah Agung RI
5. Grafik Jumlah Perkara Masuk Peradilan Agama
6. Dasar Berlakunya Hukum Islam
7. Bagan Kedudukan Fikih Muamalah dalam Teori Klasik
8. Bagan Mekanisme Kerja Bank Konvensional
9. Struktur Organisasi Pengadilan Agama
10. Surat Permohonan menjadi Informan
11. Lembar Persetujuan menjadi Informan
12. Pedoman Wawancara Mendalam
13. Identitas dan Hasil Wawancara dengan Informan
14. Contoh Dokumen Perkara terkait Pnecantman Biaya Perkara pada Putusan
Perkara
15. Dokumentasi Wawancara dengan Informan
16. Kartu Kendali Bimbinga