

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SK BAZNAS NOMOR 13 TAHUN 2025
TENTANG NISHAB ZAKAT PENDAPATAN BERBASIS QIYAS HARGA
EMAS: STUDI PRAKTIK LEMBAGA ZAKAT DAN PANDANGAN
DONATUR DI PEKANBARU**

TESIS



Oleh:

AULIA JUMAIDA

NIM. 20232554037

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA**

2026

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SK BAZNAS NOMOR 13 TAHUN 2025
TENTANG NISHAB ZAKAT PENDAPATAN BERBASIS QIYAS HARGA
EMAS: STUDI PRAKTIK LEMBAGA ZAKAT DAN PANDANGAN
DONATUR DI PEKANBARU**

TESIS

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh
Gelar Magister Hukum (M.H)**

Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah

Oleh:

AULIA JUMAIDA

NIM. 20232554037

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA**

2026

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AULIA JUMAIDA
NIM : 20232554037
Program Studi : Magister Hukum Ekonomi Syariah
Program : Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surabaya

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian atau seluruhnya.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil plagiasi, baik sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Surabaya.

Surabaya, 10 Januari 2026

Yang Menyatakan



AULIA JUMAIDA

NIM. 20232554037

PERSETUJUAN

Tesis oleh Aulia Jumaida, NIM: 20232554037, dengan judul : Implementasi Kebijakan Sk Baznas Nomor 13 Tahun 2025 Tentang Nishab Zakat Pendapatan Berbasis Qiyas Harga Emas: Studi Praktik Lembaga Zakat dan Pandangan Donatur di Pekanbaru, telah memenuhi syarat dan disetujui untuk diujikan.

Pembimbing



Dr. Sholihul Huda, M.Fil.I. _____ Pembimbing I



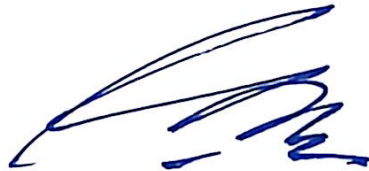
Prof. Dr. Abd Hadi, M.Ag. _____ Pembimbing II

Mengetahui,

Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surabaya

Kaprodi,



Dr. Warsidi, M.M.




PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SK BAZNAS NOMOR 13 TAHUN 2025
TENTANG NISHAB ZAKAT PENDAPATAN BERBASIS QIYAS HARGA
EMAS: STUDI PRAKTIK LEMBAGA ZAKAT DAN PANDANGAN
DONATUR DI PEKANBARU**

oleh
Aulia Jumaida
NIM. 20232554037

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Tesis
Pada tanggal 22 Januari 2026

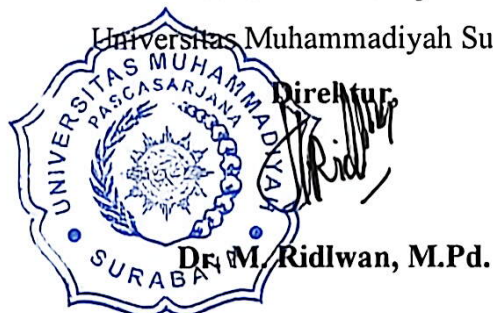
TIM PENGUJI

Dr. Dian Berkah, S.H.I., M.H.I. :  Penguji Utama
Dr. Sholihul Huda, M.Fil.I. :  Penguji I
Prof. Dr. Abd Hadi, M.Ag. :  Penguji II

Surabaya, 26 Januari 2026

Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surabaya



ABSTRAK

Aulia Jumaida (20232554037) : Implementasi Kebijakan Sk Baznas No. 13 Tahun 2025 Tentang Nishab Zakat Pendapatan Berbasis Qiyas Harga Emas: Studi Praktik Lembaga Zakat Dan Pandangan Donatur Di Pekanbaru

Fluktuasi harga emas yang dinamis menyebabkan ketidakpastian standar nishab zakat pendapatan. SK BAZNAS No. 13 Tahun 2025 hadir memberikan kepastian hukum, namun implementasinya menghadapi tantangan sosiologis di daerah. Penelitian ini bertujuan menganalisis efektivitas kebijakan tersebut di LAZ Energi Kebaikan dan LAZ Swadaya Ummah Pekanbaru serta dampaknya terhadap kepatuhan donatur.

Metode penelitian menggunakan kualitatif yuridis-sosiologis. Data dikumpulkan melalui wawancara, angket, dan dokumentasi, lalu dianalisis menggunakan Teori Efektivitas Hukum Soerjono Soekanto dan Maqashid Syariah.

Hasil penelitian menunjukkan: (1) Implementasi kebijakan berjalan efektif melalui sinergi regulasi yang stabil dengan dukungan sarana digital serta layanan amil personal. (2) Donatur merespon positif standar nishab Rp7,1 juta/bulan karena memberikan kepastian hukum, meski ditemukan fenomena "kepatuhan spiritual" di mana donatur tetap berzakat di bawah nishab. (3) Kebijakan ini mewujudkan prinsip *at-taysir* dalam administrasi zakat. Efektivitas hukum zakat bergantung pada regulasi yang pasti, kesiapan infrastruktur lembaga, dan literasi spiritual masyarakat.

Kata Kunci: Zakat Pendapatan, Nishab Emas, Efektivitas Hukum, LAZ, Donatur.

ABSTRACT

Aulia Jumaida (20232554037) : An Implementation of the Decree of *Baznas* No. 13 of 2025 concerning *Nishab Zakat* of *Qiyas*-Based Income Gold Prices: A Study of the Practice of Zakat Institutions and Donors' Views in Pekanbaru

A phenomenon of dynamic gold price fluctuations in the global market today creates irregularities in the standard of *nishab zakat* income which is directly felt by zakat institutions and the community. In Pekanbaru, this condition is complicated by the large gap between the potential for zakat which reaches IDR 90 billion and the realization of collection which until 2024 is still not optimal. Although BAZNAS Decree No. 13 of 2025 has set an annual nishab standard of Rp7.1 million per month to provide legal certainty, its practice in the field still shows sociological challenges due to changes in *muzakki*'s purchasing power. This research aimed to analyze the implementation of the policy in the midst of uncertainty in gold prices and its impact on *muzakki* compliance in Pekanbaru.

The research method used a qualitative approach with case studies and phenomenology where the main data were collected through semi-structured interviews, direct observations, questionnaires, and documentation and supported by relevant literature and then analyzed using the Miles and Huberman interactive model with the stages of data reduction, data presentation, and conclusion drawing combined with Soerjono Soekanto's Legal Effectiveness Theory and *Maqashid* Syariah.

The results of the research showed: (1) Policy implementation runs effectively through stable regulatory synergy with the support of digital facilities and personal amil services. (2) Donors responded positively to the nishab standard of Rp7,140,498 million/month because it provided legal certainty, even though the phenomenon of "spiritual compliance" was found where donors continued to give zakat under the nishab. (3) This policy embodies the principle of *at-taysir* in the administration of zakat. The effectiveness of zakat law depended on definite regulations, the readiness of institutional infrastructure, and the spiritual literacy of the community.

Keywords: Income Zakat, Gold Nishab, Legal Effectiveness, LAZ, Donors

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat-Nya sehingga tesis berjudul “Implementasi Kebijakan SK BAZNAS Nomor 13 Tahun 2025 tentang Nishab Zakat Pendapatan Berbasis Qiyas Harga Emas: Studi Praktik Lembaga Zakat dan Pandangan Donatur di Pekanbaru” ini dapat diselesaikan. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW.

Penulis menyadari bahwa keberhasilan karya ini tidak terlepas dari dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Dr. Mundakir, S.Kep., Ns., M.Kep., Rektor Universitas Muhammadiyah Surabaya
2. Bapak Dr. M. Ridwan, M.Pd., Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surabaya
3. Bapak Dr. Warsidi, M.M., Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syari'ah Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surabaya
4. Bapak Dr. Sholihul Huda, M.Fil.I., Dosen Pembimbing Pertama yang telah memberikan arahan dalam penulisan tesis ini
5. Bapak Prof. Dr. Abd Hadi, M.Ag., Dosen Pembimbing Kedua yang telah memberikan arahan dalam penulisan tesis ini
6. Seluruh Dosen Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surabaya khususnya di Prodi Hukum Ekonomi Syariah yang telah memberikan ilmu dan arahan selama penulis menempuh pendidikan.
7. Ibunda tercinta dan Almarhum Ayahanda, atas doa tak terputus dan nilai perjuangan yang menjadi energi utama penulis. Semoga menjadi amal jariyah bagi Almarhum Ayah di sisi-Nya.
8. Almarhum suami tercinta atas segala kenangan, dukungan dan mimpi-mimpi yang pernah kita rajut bersama.

9. Anakku tersayang, Ruhul Jihad Fii Sabilillah, adalah alasan ibu untuk tidak pernah menyerah.
10. Adikku tersayang, Lisa Septiani, terima kasih atas segala dukungan yang menguatkan.
11. Keluarga besar LAZ Swadaya Ummah khususnya Bapak Ahmad Rifai Ritonga, S.H., M.H. (Direktur Eksekutif) yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan studi ini.
12. Seluruh rekan-rekan seangkatan yang telah bersama sama menempuh proses perkuliahan.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu dalam kata sambutan ini, penulis ucapkan terima kasih.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menerima kritik dan saran atas penulisan tesis ini. Semoga karya ini bermanfaat bagi pengembangan hukum ekonomi syariah.

Surabaya, 18 Januari 2026

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL LUAR	i
HALAMAN JUDUL DALAM	ii
PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	5
C. Rumusan Masalah	6
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	8
F. Metodologi Penelitian	8
G. Defenisi Operasional	14
H. Kerangka Teori	16
I. Sistematika	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
A. Kajian Penelitian Terdahulu	20
B. GAP Penelitian	21
C. Kajian Teoritis	21
D. Kajian Konseptual	34
BAB III HASIL PENELITIAN	38
A. Gambaran Umum Lokasi/ Subjek Penelitian	38

B. Deskripsi Data Penelitian.....	41
C. Temuan Utama Penelitian.....	43
BAB IV PEMBAHASAN.....	49
A. Pendahuluan	49
B. Analisi Temuan Penelitian.....	50
C. Keterkaitan dengan Teori dan Konsep.....	54
D. Diskusi dengan Penelitian Terdahulu	57
E. Implikasi Penelitian	59
F. Keterbatasan Penelitian	61
G. Ringkasan Bab	62
BAB V PENUTUP.....	64
A. Kesimpulan	64
B. Rekomendasi/Saran	65
C. Penutup	66
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 2.1.....20

Tabel 3.1.....43

Gambar 1.1.....18

Gambar 3.1.....42