

**PERLINDUNGAN ANAK KORBAN PENELANTARAN OLEH
ORANGTUA MENURUT UU NO. 23 TAHUN 2002 dan
MAQOSHID SYARI'AH (Studi Analisis Lembaga Perlindungan
Anak Jawa Timur)**



Disusun Oleh :

WILDAN SURYA BUDI JATMIKO

NIM. 20141551007

HUKUM KELUARGA ISLAM

(AHWAL SYAKHSHIYYAH)

FAKULTAS AGAMA ISLAM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURABAYA

2018

NOTA PEMBIMBING

Lamp : 1 Eksemplar

Kepada Yth,

Hal : Persetujuan Skripsi

Bapak Dekan FAI UMS

Di Surabaya

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarokatuh.

Setelah membaca, meneliti dan memberikan petunjuk serta saran-saran yang seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara:

Nama : Wildan Surya Budi Jatmiko

NIM : 20141551007

Prodi/Fakultas : Hukum Keluarga Islam (ahwal Syakhshiyah)/Fakultas
Agama Islam

Judul Skripsi : Perlindungan Anak Korban Penelantaran Oleh Orang Tua
Menurut UU No. 23 Tahun 2002 dan Maqoshid Syari'ah
(Studi Analisis Lembaga Perlindungan Anak Jawa Timur)

Telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah). Harapan kami semoga dalam waktu dekat skripsi tersebut dapat diadakan munaqosyah.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarokatuh.

Surabaya, 31 Juli 2018

Pembimbing I



Dian Berkah SH.I, MH.I

NOTA PEMBIMBING

Lamp : 1 Eksemplar

Kepada Yth,

Hal : Persetujuan Skripsi

Bapak Dekan FAI UMS

Di Surabaya

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarokatuh.

Setelah membaca, meneliti dan memberikan petunjuk serta saran-saran yang seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara:

Nama : Wildan Surya Budi Jatmiko

NIM : 20141551007

Prodi/Fakultas : Hukum Keluarga Islam (ahwal Syakhshiyah)/Fakultas Agama Islam

Judul Skripsi : Perlindungan Anak Korban Penelantaran Oleh Orang Tua Menurut UU No. 23 Tahun 2002 dan Maqoshid Syari'ah (Studi Analisis Lembaga Perlindungan Anak Jawa Timur)

Telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah). Harapan kami semoga dalam waktu dekat skripsi tersebut dapat diadakan munaqosyah.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarokatuh.

Surabaya, 31 Juli 2018

Pembimbing II



Mohammad Ikhwanuddin MH.I

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Wildan Surya Budi Jatmiko
NIM : 20141551007
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah)
Judul Skripsi : Perlindungan Anak Korban Penelantaran Oleh
Orang Tua Menurut UU No. 23 Tahun 2002 dan
Maqoshid Syari'ah (Studi Analisis Lembaga
Perlindungan Anak Jawa Timur)

Menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis ini benar – benar tulisan karya sendiri bukan hasil plagiasi, baik sebagian, maupun keseluruhan. Bila dikemudian hari terbukti hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Surabaya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar - benarnya.

Surabaya, 10 Agustus 2018



Wildan Surya Budi Jatmiko

PENGESAHAN

Skripsi ini telah dibahas dan dipertahankan dalam Sidang Munaqosah Skripsi Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 15 Agustus 2018
Tempat : Kampus Universitas Muhammadiyah Surabaya Jl.
Sutorejo No. 59 Surabaya

Dan sidang telah menerima sebagai pelengkap tugas dan salah satu syarat ujian Akhir Program Sarjana Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah) Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya.

Maka dengan ini kami sahkan hasil sidang Munaqosyah Tersebut.

Surabaya, 15 Agustus 2018

Majelis Munaqosah Skripsi :

Penguji I,

Dian Berkah SH.I MH.I

Penguji II,

Abdul Wahab ME.I

Penguji III

Mohammad Ikhwanuddin MH.I

Mengetahui,
Dekan Fakultas Agama Islam f

Isa Anshori, M.Ag.

MOTTO

Menjadi manusia yang mampu memberi kondisi terbaik.

PERSEMBAHAN

Dengan segala hormat dan kerendahan hati

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

Allah Yang Maha Esa yang memberikan rizki sehat dan segalanya, Nabi Besar Muhammad SAW. yang membimbing dari jalan yang gelap menuju jalan yang terang benderang

Yang tercinta Bapak Budiyono dan Ibu Binti Solekah yang dengan ikhlas dan tulus berkorban serta senantiasa mencurahkan kasih sayangnya kepadaku. Maafkan anakmu, atas segala kekhilafan selama ini. Kuhaturkan Do'a kepada Allah semoga Bapak dan Ibu senantiasa dalam lindungan-Nya dan semoga diampuni segala dosanya.

Saudara kandungku yang selalu memberi semangat Kakak Ika Dian Lestari, semoga selalu dalam lindungan Allah SWT. dan seluruh keluarga besar dari bapak dan ibu semoga diberi nikmat Rizki dan selalu bersyukur kepada Allah.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT. yang telah memberikan kekuatan dan rahmatNya atas nikmat yang berlimpah bagi seluruh makhluk, kepadaNya kita memohon pertolongan dan ampunan, kepadaNya pula kita memohon perlindungan. Dengan petunjuk dan bimbinganNya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Perlindungan Anak Korban Penelantaran Oleh Orang Tua menurut UU No. 23 Tahun 2002 dan Maqoshid Syari’ah (studi Analisis Lembaga Perlindungan Anak Jawa Timur)” sebagai tugas akhir dalam perkuliahan di Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya. Sholawat dan salamselalu tercurahkan kepada Nabi dan Rasul junjungan umat Islam, yakni baginda Nabi Muhammad SAW. beserta keluarga beliau, sahabat dan seluruh pejuang Islam yang selalu dimuliakan oleh Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, meskipun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk mencapai hasil yang terbaik. Oleh karena itu, betapapun susah payahnya dan untuk dirasakan, kritik dan saran sangat penulis harapkan demi peningkatan dan perbaikan-perbaikan di masa yang akan datang.

Oleh karena itu, tidak lupa penulis haturkan ucapan terima kasih kepada para pihak yang telah mendukung penulis dalam skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Isa Anshori M.Ag selaku dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya;

2. Ketua dan sekretaris Program Studi Ahwal al Syakshiyah yang telah memberikan dorongan bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
3. Bapak Dian Berkah MH.I selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya dalam memberikan pengarahan dan bimbingan kepada penulis guna menyelesaikan tugas skripsi ini;
4. Para tim penguji Proposal Skripsi dan Skripsi yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran dalam penulisan skripsi ini;
5. Bapak dan Ibu dosen yang telah membekali penulis dengan ilmu yang berharga selama aktif menjadi mahasiswa Program Studi Ahwal al Syakshiyah di Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya;
6. Segenap karyawan, staf administrasi, serta para petugas di Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surabaya yang telah banyak membantu penulis selama menuntut ilmu;
7. Teristimewa Ayahanda Budiyo dan Ibunda Binti Solekah, kedua orangtua tercinta yang telah berkorban tak kenal lelah hingga penulis dapat meraih ilmu yang bermanfaat;
8. Kakak Ika Dian Lestari atas dorongan semangat dan do'anya;
9. Teman-teman Program Studi Ahwal al Syakshiyah angkatan tahun 2014 yang telah banyak membantu serta bertukar pikiran;
10. Para Staf Lembaga Perlindungan Anak Jawa Timur yang sudi membantu proses dari awal hingga akhir dalam penulisan skripsi ini;

11. Febriastri Aryani Ratu, teman tanpa tanda jasa yang selalu memberi semangat, membantu dan mendukung penulis dalam skripsi ini;
12. Muhammad Reza Nugraha, yang selalu membantu penulis dalam skripsi ini;
13. Dan tak terlupakan, terimakasih kepada semua pihak yang ikut membantu dalam kelancaran penulisan skripsi ini, yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu;

Semoga segala kebaikan dan sumbangsihnya dicatat oleh Allah SWT. sebagai investasi amal untuk bekal di hari akhir nanti. Aamiin..

DAFTAR ISI

Halaman Judul	0
Nota pembimbing I	i
Nota pembimbing II	ii
Pernyataan Keaslian Skripsi	iii
Pengesahan	iv
Motto	v
Persembahan	vi
Kata Pengantar	vii
Abstrak	x
Daftar Isi.....	xii
BAB I : PENDAHULUAN.....	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan	9
D. Kegunaan Penelitian	9
E. Penelitian Terdahulu	10
F. Defenisi Operasional	13
G. Metodologi Penelitian	13
H. Sistematika Pembahasan	16
BAB II :KAJIAN PUSTAKA	

A. Gambaran Umum Penelantaran Anak	18
B. Maqoshid Syari'ah	40
BAB III : LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK JAWA TIMUR	
A. RUANG Lingkup LPA Jawa Timur	49
B. Faktor Terjadinya Penelantaran Anak di Jawa Timur.....	63
C. Penanganan Anak Yang Berhadapan dengan Hukum.....	69
BAB IV : ANALISIS DATA	
A. Perlindungan Hukum Atas Anak Korban Penelantaran Oleh Orang Tua.....	
1. Pertanggungjawaban Pidana Terhadap Pelaku Penelantaran Anak Menurut Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002	72
2. Pertanggungjawaban Pidana Terhadap Pelaku Penelantaran Anak Menurut Hukum Islam	76
B. Dampak Anak Yang Ditelantarkan	
1. Dampak Fisik	79
2. Dampak Psikologis	80
3. Dampak Sosial	81
C. Analisis Tinjauan Maqoshid Syari'ah	82
BAB V :PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	89

DAFTAR PUSTAKA

- Alam, Andi Syamsul dan M. Fauzan, *Hukum Pengangkatan Anak Perspektif Islam*, Jakarta Kencana Prenada Media Group, 2008
- Al-Bukhori, *Shahih Al-Bukhori*, Beirut: Dar al-Fikr, 1401H/1981M
- Al-Syatibi, Abu Ishaq, *Al-Muwafaqat fi Usul al-Syari'ah, jilid II*, Bayrut: Dar Kutub al-'ilmiyyah, 1424 H/2003 M
- Amshori, Ibnu, *Perlindungan Anak Menurut Perspektif Hukum Islam*, Jakarta: Komisi Perlindungan Anak Indonesia, 2007
- Audah, Jasser, *Membumikan Hukum Islam*, PT. Mizan Pustaka
- Arikunto, Suharsimi, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, Yogyakarta: Rineka Cipta, 1996
- Bachtiar, Wardi, *Metodologi Penelitian*, Jakarta: Logos Wacana Ilmu, 1997
- Bakri, Asafri Jaya, *Konsep Maqashid Syari'ah Menurut al-Syatibi*, Cet. Ke-1, Jakarta: PT Raja Garfindo Persada, 1996
- Bisri, Hasan, *Komplikasi Hukum Islam dan Peradilan Agama di Indonesia*, Jakarta: Logos Wacana Ilmu, 1995
- Dahlan, Abdul Aziz, *Ensiklopedi Hukum Islam*, Jakarta: PT. Ihtiar Baru Van Hoeve, 2001
- Effendi, Satria, *Ushul fiqh*
- Fauzi, Mushoffa, *Analisis Hukum Islam dan Pasal UU No.23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak terhadap Aborsi Anak Korban Pemerkosaan*, Surabaya: Skripsi UIN Sunan Ampel Sruabaya, 2010

- Fauzi, Rosid, *Pengadilan HAM di Indonesia Dalam Perspektif Hukum Islam*,
Badan Lenteng Departement, 2007
- Gosita, Arif, *Masalah Korban Kejahatan (kumpulan karangan)*, Cet. Ke-3,
Jakarta: PT. Bhuana Ilmu Popular, 2004
- Gultom, Maidin, *Perlindungan Hukum Terhadap Anak; Dalam Sistem Peradilan
Pidana Anak di Indonesia*, Bandung: Refika Aditama, 2006
- Habibah, Umi, *Analisis Hukum Islam dan UU No.23 Tahun 2002 tentang
Perlindungan Anak terhadap Perjudohan Anak dalam Kandungan*,
Surabaya: Skripsi UIN Sunan Ampel Surabaya, 2013
- Haddade, Abdul Wahid, *Kontruksi Ijtihad Berbasis Maqashid Al-Syari'ah:
Membincang formulasi Konsep Ibnu A'syur dan Relevansinya dengan
Wacana Fikih Kontemporer*, Cet. Ke-1, Makassar: Alauddin University
Press, 2014
- Hariwijaya, M. dan Bisri M. Djaelani, *Teknik Menulis Skripsi dan Tesis*,
Jogjakarta: Zenith Publisher, 2004
- Hasan, Ahmad, *The Early Development of Islamic Jurisprudence*, Islamabad:
Islamic Research Institute, 1970
- Hurairah, Abu, *Kekerasan Trhadap Anak*, Cet. Ke-1, Bandung: Nuansa, 2006
- Jauhar, Ahmad Al-Mursi Husain, *Maqashid Syari'ah*, Jakarta: Amzah, 2017
- Kahmad, Dadang, *Metode Penelitian Agama*, Bandung: CV. Pustaka Setia, 2000
- Mufidah, Nurul Aini, *Peranan Pusat Perlindungan Perempuan dan Anak (P3A)
Sidoarjo dalam Bidang Advokasi terhadap Anak korban tindak Pidana*

- kekerasan ditinjau dari UU No.23 Tahun 2002 dan Hukum Pidana Islam*,
Surabaya: Skripsi Sunan Ampel Surabaya, 2013
- Mulyadi, Lilik, *Pengadilan Anak di Indonesia*, Bandung: 2005
- Munajat, Makhru, *Dekontruksi Hukum Pidana Islam*, Yogyakarta: Logung
Pustaka, 2004
- Muslich, Ahmad Wardi, *Hukum Pidana Islam*
- Mutahar, Ali, *Kamus Arab – Indonesia*, Jakarta: Mizan Publika, 2005
- Muslich, Ahmad Wardi, *Hukum Pidana Islam*, Jakarta: Sinar Grafika 2005
- Poerwadarminta, W.J.S, *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, Cet. Ke-5, Jakarta:
Balai Pustaka, 1976
- Prakoso, Abintoro, *Hukum Perlindungan Anak*, Yogyakarta: Aswaja Pressindo,
2000
- Sobur, Alex, *Anak Masa Depan*, Bandung: Angkasa, 1991
- Suwaid, Muhammad Nur Abdul Hafizh, *Cara Nabi Mendidik Anak, alih bahasa
salafuddin Abu Sayyid*, Cet. Ke-5, Solo: Pustaka Arafah, 2006
- Syaltut, Mahmud, *Islam: 'Aqidah qa Syari'ah*, Kairo: Dar Al-Qalam, 1996
- Syarifudin, Amir, *Ushul Fiqh*, Jakarta: PT. Logos Wacana Ilmu, 1999
- Tatang, Amirin, *Menyusun Rencana Penelitian*, Jakarta: PT. Raja Grafindo
Persada, 1995
- Wadong, Maulana Hasan, *Pengantar Advokasi dan Hukum Perlindungan Anak*,
Jakarta: Grassindo, 2000

Yusuf Al – Qardhawi, *Fiqh Maqashid Syariah: Moderasi Islam antara Aliran*

Tekstual dan Aliran Liberal, Cet. Ke-1, Jakarta: Pustaka Al-Kautsar, 2007

Zein, Satria Effendi M., *Ushul Fiqh*, Cet ke-1, Jakarta: Kencana, 2005

Data LPA JATIM

Undang-Undang Perlindungan Anak, Surabaya: Media Centre, 2006

Undang-Undang No 1 tahun 1974 tentang Perkawinan

Undang-undang Nomor 23 tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak, Bandung :

Citra Umbara, 2003

https://id.wikipedia.org/wiki/Lembaga_Perlindungan_Anak_Banten

<http://tesishukum.com/pengertian-perlindungan-hukum-menurut-para-ahli/>

<http://www.kompas.com/kompas-cetak/0508/04/opini/1916312.htm>.

<http://www.pikiran-rakyat.com/cetak/2005/0405/03/hikmah/konsultasi.htm>